



EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă urmărește instituirea unui mecanism temporar de ajustare a cotei de TVA aplicabile combustibililor auto, determinat de apariția unui șoc geopolitic extern cu impact direct asupra piețelor energetice și asupra economiei naționale. Escaladarea conflictului militar din Orientul Mijlociu, începând cu sfârșitul lunii februarie 2026, a generat perturbări majore în fluxurile globale de petrol și gaze naturale, inclusiv prin blocarea Strâmtorii Ormuz, una dintre principalele artere de tranzit ale petrolului mondial. Această situație a produs o creștere rapidă a prețului internațional al țițeiului, barilul ICE Brent înregistrând o majorare de peste 35% într-un interval foarte scurt.

Efectele unui asemenea șoc energetic se transmit în mod direct asupra economiei interne, combustibilii reprezentând un aport transversal esențial pentru majoritatea sectoarelor productive – transport, agricultură, industrie alimentară, construcții și comerț. Creșterea abruptă a prețurilor petrolului se reflectă imediat în costurile de producție și distribuție, generând presiuni inflaționiste și reducând puterea de cumpărare a populației.

În contextul actual, intervenția legislativă asupra cotei de TVA reprezintă instrumentul fiscal cu cel mai rapid și direct efect asupra prețului final plătit de consumatori. În structura prețului combustibililor din România, taxele reprezintă aproape jumătate din prețul final, iar TVA constituie componenta cea mai flexibilă a acestei structuri fiscale.

Prin urmare, ajustarea temporară a cotei de TVA nu urmărește modificarea regimului fiscal al combustibililor, ci introducerea unui mecanism adaptiv, capabil să atenueze impactul unei crize energetice externe asupra economiei naționale.

Evoluția prețurilor internaționale indică posibilitatea unui scenariu în care prețul petrolului depășește pragul de 100–120 USD/baril, ceea ce ar putea conduce la creșterea prețului combustibililor în România la niveluri de 9–10 lei/litru sau chiar mai ridicate.

Un asemenea nivel ar genera efecte macroeconomice semnificative precum: accelerarea inflației prin transmiterea costurilor energetice în prețurile bunurilor și serviciilor; reducerea consumului intern, determinată de creșterea cheltuielilor obligatorii ale gospodăriilor; diminuarea competitivității companiilor românești, în special în sectoarele dependente de transport; creșterea costurilor de producție în agricultură și industrie ori amânarea investițiilor private și încetinirea activității economice.

Din moment ce combustibilul are un rol determinant în costurile sectorului transporturilor, unde motorina poate reprezenta până la 40% din costurile totale ale operatorilor economici, creșterea acestor costuri transmițându-se inevitabil în prețurile bunurilor transportate, inclusiv în prețul alimentelor și al materialelor de construcții, iar în sectorul agricol, impactul este și mai pronunțat, campania agricolă de primăvară presupunând un consum semnificativ de motorină, deoarece majorarea prețurilor combustibililor crește costurile de producție ale fermierilor și afectează stabilitatea prețurilor alimentare, absența unei intervenții fiscale temporare, ar conduce la o creștere accentuată a inflației și la o diminuare a activității economice, cu efecte negative asupra veniturilor bugetare.



Analiza impactului bugetar al reducerii temporare a TVA trebuie realizată nu doar din perspectiva pierderii fiscale directe, ci și din perspectiva efectelor macroeconomice generate de stabilizarea prețurilor combustibililor.

Reducerea temporară a cotei de TVA produce mai multe efecte economice benefice, printre care: temperarea presiunilor inflaționiste; menținerea consumului intern; reducerea costurilor de producție pentru operatorii economici; stimularea activității economice prin efectul multiplicator fiscal; stabilizarea lanțurilor de aprovizionare.

Estimările economice indică faptul că reducerea TVA poate genera un efect anti-inflaționist semnificativ și poate contribui la creșterea PIB cu aproximativ 0,5–0,7% în perioada de aplicare a măsurii.

În același timp, creșterea activității economice conduce la extinderea bazei de impozitare și la recuperarea parțială a veniturilor bugetare prin TVA colectată pe alte bunuri și servicii, impozitul pe profit și contribuțiile sociale.

Prin urmare, reducerea temporară a TVA nu reprezintă doar o măsură de protecție socială, ci și un instrument de stabilizare macroeconomică, menit să limiteze efectele negative ale unui șoc energetic extern.

Pentru a asigura proporționalitatea și sustenabilitatea fiscală a măsurii, proiectul legislativ introduce un mecanism progresiv de ajustare a cotei de TVA, structurat în două etape. În prima etapă, se instituie o cotă redusă de TVA de 5% aplicabilă pentru o perioadă limitată, destinată absorbției imediate a șocului economic generat de creșterea prețului petrolului. În a doua etapă, se aplică o cotă de TVA de 9%, care menține un nivel semnificativ de protecție pentru consumatori și operatorii economici, reducând totodată presiunea asupra deficitului bugetar. Mecanismul este completat de un sistem obiectiv de activare și dezactivare bazat pe evoluția prețului internațional al petrolului, determinat prin media tranzacțiilor ICE Brent, ceea ce elimină orice element de discreție administrativă și asigură previzibilitatea reglementării.

Totodată, măsura are caracter temporar, fiind limitată printr-o clauză de expirare automată, ceea ce garantează menținerea echilibrului bugetar pe termen mediu.

Reducerea temporară a TVA pentru combustibili este o măsură utilizată în mod frecvent de statele membre ale Uniunii Europene în perioade de criză energetică. Precedente relevante includ intervențiile adoptate de Polonia, Germania, Belgia, Spania și Irlanda în perioada 2020–2023, în contextul crizelor energetice și al perturbărilor piețelor internaționale. Experiența acestor state demonstrează că reducerile temporare de TVA reprezintă un instrument fiscal eficient pentru protejarea consumatorilor și stabilizarea economiei în situații excepționale.

Inițiativa legislativă propusă integrează mecanisme suplimentare de conformitate cu dreptul european, inclusiv procedura de notificare și solicitare a derogărilor necesare, în concordanță cu reglementările europene privind TVA.



Evaluarea impactului economic trebuie realizată comparativ cu scenariul în care statul nu intervine. Într-un scenariu caracterizat de creșterea prețului petrolului la aproximativ 110–120 USD/baril, lipsa oricărei intervenții fiscale poate genera pierderi bugetare indirecte estimate între 5 și 10 miliarde lei anual, determinate de reducerea consumului, scăderea activității economice și diminuarea veniturilor fiscale agregate. Prin urmare, costul inacțiunii este comparabil sau chiar superior costului fiscal al reducerii temporare a TVA. Intervenția legislativă propusă urmărește tocmai prevenirea acestui scenariu, prin menținerea stabilității economice și protejarea puterii de cumpărare a populației.

Modificarea temporară a cotei de TVA aplicabile combustibililor reprezintă o măsură necesară și proporțională pentru a răspunde unei crize energetice externe cu impact major asupra economiei naționale.

Reglementarea propusă protejează consumatorii și mediul de afaceri în fața unui șoc petrolier geopolitic; limitează presiunile inflaționiste; sprijină competitivitatea economică și stabilitatea pieței; menține sustenabilitatea bugetară prin mecanisme automate de ajustare și limitare temporală.

Prin modificările propuse se creează un cadru fiscal flexibil și predictibil, capabil să răspundă rapid unor evoluții economice excepționale, asigurând în același timp echilibrul dintre necesitatea protecției sociale și responsabilitatea bugetară a statului.

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

INIȚIATORI:

Deputat AUR Florin-Cornel Popovici

Deputat AUR Doru Lucian Mușat

Senator AUR Petrișor-Gabriel Peiu

Deputat AUR Veronica Grosu

Deputat AUR Andra-Claudia Constantinescu

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015
privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR - GABRIEL	AUR	
2.	Plăeșu Laurențiu	AUR	
3	Pela Gheorghe	AUR	
4	Iftan Geană	AUR	
5	DANIELA STEFĂNESCU	AUR	
6	IACOB C. CĂRIAN	A.N. R.	
7	ROMAN MARIUS - VALENTIN	AUR	
8	PĂUCEAN - FERNANDES LUMINIȚA	AUR	
9.	CONSTANTINESCU ROȘCA	AUR	
10.	Băreari Dorin	AUR	
11.	Neșu Corneliu	AUR	
12	VASILE MARIAN	AUR	
13	Laric Sorin	AUR	
14	Cristian VÂRZA	AUR	

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015
privind Codul fiscal

[illegible]

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015
privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	GHEORGHE IONEL	AUR	
2.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
3.	MITREA SUMITRINA	AUR	
4.	MIHAESCU MUGUR	AUR	
5.	ARTEMION DAN	AUR	
6.	Priescu Ionelia	AUR	
7.	Butucă Cristina-Iulia	AUR	
8.	PASCARIU MIHAI - COSMIN	AUR	
9.	GORLOI DILVIU - OCTAVIAN	AUR	
10.	Vulpoiu Dorinel	AUR	
11.	PUSCASU PETRE	AUR	
12.	CACIM GHE. MATIAS	AUR	
13.	TEODOR	AUR	
14.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	

LISTA
Sustinatorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr.227/2015
privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	CÎPRIAN PARASCHIV	AUR	
16.	COLEȘA IULIE-ALEXANDRU	AUR	
17.	VASILIU-TUDOR LIDIA	AUR	
18.	BOȘTAN CRISTINA	AUR	
19.	IACAN MONICA	AUR	
20.	GOLOBU VERO NICOLAE	AUR	
21.	POPOVICI TEODORA-CORINA	AUR	
22.	AVRĂMESCU ȘTEFĂNIȚĂ-ALEXANDRU	AUR	
23.	IANĂȘĂ DAN	AUR	
24.	Monteanu Valeriu	AUR	
25.	COMAN IULIA GOS	AUR	
26.	ENACHE MIRIA AMIRIAN	AUR	
27.	DASCĂLU CRISTINA EMANUELA	AUR	
28.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	